



**ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

Apêndice do Anexo I – Estudo Técnico Preliminar

1. Informações Básicas

Número do processo: **20.500.007/2026/SEMAD**

Objeto: Registro de preços para eventual contratação, por pregão eletrônico, por lote, de combustível gasolina comum e óleo diesel S10, com aplicação do maior desconto no preço médio de revenda no mercado local (lote I – Calçoene) e pela ANP (lote II – Macapá), que possuam posto de combustível) próprias no local do fornecimento, para abastecimento da veículos oficiais utilizada pela `Prefeitura Municipal de Calçoene, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

2. Descrição da necessidade

A aquisição de combustíveis é condição *sem a qual não seria* possível a operacionalização das atividades finalísticas da administração pública municipal. A ausência deste insumo acarreta a paralisa imediata de serviços essenciais, impactando diretamente a qualidade de vida e a segurança da população. A necessidade fundamenta-se nos seguintes pilares:

Saúde Pública: O Fundo Municipal de Saúde depende do abastecimento ininterrupto de ambulâncias e veículos de transporte sanitário para a remoção de pacientes e atendimentos de urgência e emergência, tanto na zona urbana quanto nas comunidades rurais e distritos.

Educação: A manutenção do transporte escolar é obrigação constitucional, garantindo o acesso e a permanência dos alunos na rede de ensino. Sem o combustível, o calendário letivo resta comprometido, prejudicando centenas de estudantes que dependem exclusivamente do transporte público municipal.

Serviços Urbanos e Assistência: A limpeza urbana, a coleta de resíduos sólidos e o atendimento às famílias em situação de vulnerabilidade social através do Fundo de Assistência Social exigem deslocamento constante de equipes e maquinários, cuja interrupção gera riscos sanitários e sociais graves.

Manutenção da Frota: A frota municipal de Calçoene é o suporte logístico para todas as ações governamentais, e sua operacionalidade depende de um fluxo de abastecimento regular e planejado, evitando o sucateamento de veículos por ociosidade forçada.

2.1. Fundamentação Legal

O procedimento para a referida contratação deverá observar rigorosamente os ditames da **Lei nº 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), pautando-se pelos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. A demanda encontra amparo no **Princípio da Continuidade do Serviço Público**, que veda a interrupção de atividades essenciais ao interesse coletivo.

3. Área requisitante



**ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

Área Requisitante	Responsável
SEMAP/FUNDOS MUNICIPAIS	BRUNO LUIZ

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos da contratação abrangem o que segue:

A solução que atende aos interesses e necessidades da Administração é a contratação de pessoa jurídica especializada para fornecimento de combustível;

Na contratação em análise não foram identificadas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto que pudessem acarretar a realização de audiência pública para coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada visando preservar a relação custo benefício em face dos serviços serem considerados comuns.

Com base no exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, considera-se que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração

5. Levantamento de Mercado

5.1. Da Inviabilidade do Uso da Tabela ANP e Adoção da Média de Mercado Local

"A presente contratação adota o critério de julgamento por Maior Desconto, o qual exige a definição de uma base de cálculo (Preço de Referência) sólida e auditável.

Embora a utilização dos dados da **Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP)** seja a prática recomendada para balizar o mercado de combustíveis, verificou-se que a referida autarquia federal não realiza o levantamento de preços no município de Calçoene/AP desde o ano de 2014. A ausência de dados oficiais específicos para a localidade torna inviável a aplicação de tabelas de municípios vizinhos ou médias estaduais, sob risco de desequilíbrio econômico-financeiro ou fixação de preços dissociados da realidade logística local (frete e custos operacionais específicos da região).

Diante desta lacuna metodológica, e com base no Art. 23, § 4º da Lei nº 14.133/2021, que permite a utilização de outros parâmetros desde que devidamente justificados, a Administração Municipal opta pela Média Aritmética Simples dos Preços Praticados ao Consumidor Final.

Esta média será apurada mediante pesquisa direta nos 03 (três) estabelecimentos em operação no município (**Posto Cirqueira Beira Rio, Posto Parada Certa e Auto Posto Calçoene**), para os abastecimentos realizados dentro do município de Calçoene. Tal medida assegura a observância ao Princípio da Seleção da Proposta mais vantajosa, garantindo que o desconto ofertado incida sobre o valor real de bomba praticado no mercado local onde ocorrerá o abastecimento, preservando a transparência e a economicidade do certame.

Já se tratando dos abastecimentos realizados na cidade de Macapá, o estimado para aplicação do percentual de desconto, será mediante a consulta dos preços levantado pela Agência Nacional de Petróleo-ANP na cidade de Macapá no período.



ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a única solução disponível no mercado é a contratação de empresa especializada em fornecimento de combustíveis.

Tratando-se de serviço comum, a ser contratado nos termos da Lei 14.133/2021. Tendo em vista a especificação do objeto, não há a opção de adesão à Ata de Registro de Preços e nem de aquisição compartilhada.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo abrange o fornecimento de gasolina comum e diesel S-10 comum para abastecer os veículos da frota ou locados para uso oficial do Município de Calçoene por 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado sucessivamente, respeitando a vigência máxima decenal, conforme art. 107 da Lei 14.133 de 2021.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ESTIMATIVA DE CONSUMO

A definição dos quantitativos baseia-se no histórico de consumo das secretarias municipais e na previsão de expansão das atividades de infraestrutura e saúde. A segregação mensal permite um controle rigoroso do orçamento público e orienta o cronograma de desembolso financeiro, assegurando que o fornecimento ocorra de forma ininterrupta durante o biênio estipulado.

Estimativa de Consumo de Combustível - Biênio

A tabela abaixo detalha a distribuição volumétrica mensal para os itens **Gasolina Comum** e **Óleo Diesel S10**, totalizando o consumo previsto para os exercícios de 2026 a 2030.

Mês/Ano	Gasolina Comum (L)	Diesel S10 (L)	Total Mensal (L)
Mês/Ano	Gasolina Comum (L)	Diesel S10 (L)	Total Mensal (L)
jun/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jul/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
ago/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
set/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
out/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
nov/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
dez/26	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jan/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
fev/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mar/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
abr/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mai/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jun/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jul/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83



ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

ago/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
set/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
out/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
nov/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
dez/27	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jan/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
fev/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mar/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
abr/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mai/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jun/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jul/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
ago/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
set/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
out/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
nov/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
dez/28	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jan/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
fev/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mar/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
abr/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mai/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jun/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jul/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
ago/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
set/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
out/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
nov/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
dez/29	8.476,08	15.643,75	24.119,83
jan/30	8.476,08	15.643,75	24.119,83
fev/30	8.476,08	15.643,75	24.119,83
mar/30	8.476,08	15.643,75	24.119,83
TOTAL GERAL	406.852,00	750.900	1.157.752,00

Para a composição desta estimativa, foram considerados os seguintes parâmetros:

1. **Gasolina Comum:** Consumo total de **406.852,00 litros**, distribuídos em uma média de **8.476,08 litros/mês**.
2. **Óleo Diesel S10:** Consumo total de **750.900,00 litros**, distribuídos em uma média de **15.643,75 litros/mês**.
3. **Sazonalidade:** Não foram aplicados fatores de sazonalidade agressivos, mantendo-se a linearidade para garantir a disponibilidade de saldo empenhado durante todo o período contratual.



**ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

Gasolina Comum:

- Total de previsão de consumo para 4 (quatro) anos até o final do contrato: **406.852,00 litros.**
- Conforme o sistema ainda não está programado para receber demandas/quantitativos em números decimais. Dessa forma, sugerimos arredondar o quantitativo dos itens para o número inteiro subsequente

Diesel S-10:

- Total de previsão de consumo para 4 (quatro) anos até o final do contrato: **750.900,00 litros.**
- Conforme o sistema ainda não está programado para receber demandas/quantitativos em números decimais. Dessa forma, sugerimos arredondar o quantitativo dos itens para o número inteiro subsequente.

REFERÊNCIA DE PREÇO - COMBUSTÍVEL

Os parâmetros para pesquisa de preços, no âmbito da Instrução Normativa n.º 65, de 2021, são estabelecidos da seguinte forma:

Parâmetros

A presente contratação visa atender à frota municipal em duas frentes logísticas distintas o município de Calçoene (sede e entorno) e o município de Macapá (apoio administrativo e viagens técnicas). Diante das disparidades geográficas e de disponibilidade de dados oficiais, a Administração adota critérios diferenciados para a fixação do Preço de Referência (PR):

- a) **Para o fornecimento em Macapá/AP:** O Preço de Referência será baseado na Tabela Mensal da **ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis)** para a capital, por ser o indicador oficial de mercado mais fidedigno e atualizado disponível.
- b) **Para o fornecimento em Calçoene/AP:** Ante a interrupção do levantamento da ANP no município desde 2014, o Preço de Referência será a Média Aritmética Simples apurada mensalmente pela Administração junto aos 03 (três) postos locais (**Cirqueira Beira Rio, Parada Certa e Auto Posto Calçoene**).

DESCONTO MÍNIMO ACEITÁVEL

Para a definição do percentual de desconto mínimo aceitável, foi utilizada média dos percentuais de descontos aplicados em contratações similares, no âmbito da esfera Federal, realizada no sistema de preços disposto no portal de compras do governo federal, em alinhamento ao disposto na legislação correlata. Dentre as contratações localizadas, as duas abaixo apresentam objeto semelhante ao proposto com os seguintes valores referenciais mínimos de desconto:

Pesquisa de Preço Pregão Eletrônico 90002/2025 - Ministério da Gestão e Inovação; e

Pesquisa de Preço Pregão Eletrônico 90017/2025 - Ministério da Defesa - Comando da Aeronáutica.

Nestes termos, a equipe de planejamento identificou uma média **desconto mínimo aceitável de 1,19%** para os valores de Gasolina comum e Diesel S-10 comum, na bomba, referenciados pela tabela de



ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

preços da ANP, tendo por base o histórico médio mensal do mês da oferta de lances quando da contratação e nos meses de pagamento quando da execução, disponibilizados pelo órgão regulador.

A escolha do critério de Maior Desconto em detrimento do Menor Preço é a mais vantajosa para a Administração em contratações de combustíveis devido à alta e constante volatilidade do mercado. A adoção do critério de Maior Desconto:

- **Elimina o Risco de Flutuação:** Garante que o preço a ser pago flutuará mensalmente em consonância com o preço de mercado da ANP, evitando a necessidade de constantes reajustes e o risco de desequilíbrio econômico-financeiro do contrato (que ocorreria com um preço fixo do Menor Preço).
- **Assegura Vantajosidade Constante:** Garante que a Administração pagará sempre um percentual abaixo do preço de mercado de revenda da ANP, assegurando a economicidade e a máxima vantagem financeira durante toda a vigência contratual."

Assim, nos termos do §3º, do artigo 6, da Instrução Normativa **65/2021**, considerando a constante variação de preço dos combustíveis (objeto dessa pesquisa), entende-se por razoável utilizar o parâmetro disposto pelo órgão regulador (ANP) na compra em Macapá, e para compra em Calçoene os valores apresentados são compostos por pesquisa nos três postos no âmbito do Município de Calçoene avaliado (relacionado ao objeto da contratação).

8. Estimativa do Valor da Contratação para 4 (quatro) anos

Valor (R\$): 8.898.515,12 (Oito milhões oitocentos e noventa e oito mil quinhentos e quinze reais doze centavos) já com o desconto de 1.19%.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

solução será licitada por **item**, mas será adjudicada em dois **grupo únicos**, de forma a garantir a otimização da gestão do contrato. A não divisão em lotes para diferentes fornecedores se justifica pela **inviabilidade operacional**, conforme demonstrado no Termo de Referência, pois o gerenciamento de múltiplos sistemas de abastecimento e faturamento aumentaria a carga de trabalho e dificultaria o controle e a fiscalização, o que geraria prejuízos à execução e à gestão contratual (segregação do objeto). **O parcelamento da execução** (fornecimento contínuo e fracionado) é aplicável, dada a necessidade de fornecimento contínuo de combustível para a frota oficial

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Atualmente, o município possui contratação de aquisição de combustível em execução, conforme disposto no processo 20.500.007/2026.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Proposta incluída no Plano de Compras 2026 da Prefeitura Municipal de Calçoene.



**ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Economia e otimização de recursos. Planejamento financeiro previsível. Desconto para frotas de no mínimo 1,19%.

Proteção do patrimônio público: com o abastecimento de combustível de QUALIDADE conforme ANP.

Transparência e boa imagem: A contratação de empresa especializada em fornecimento de combustível demonstra a responsabilidade do governo com a gestão dos recursos públicos e contribui para uma imagem positiva da administração pública.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Prosseguimento da contratação nos moldes descritos neste ETP.

13.2. Declara-se a observância ao princípio da Segregação de Funções no que se refere à Equipe de Planejamento da Contratação. Os membros designados não exercem funções que possam conflitar ou comprometer a sua atuação neutra e imparcial na fase de planejamento, em estrita obediência às regras da Lei nº 14.133/2021.

14. Possíveis Impactos Ambientais

É crucial que a gestão pública adote medidas para minimizar esses impactos e promover a sustentabilidade da frota de veículos oficiais.

Impactos potenciais:

Selecionar fornecedor de combustível não renovável que provoque alta emissão de poluentes no meio ambiente. Medidas para minimizar os impactos ambientais:

Opção por combustível renovável: adquirir combustível renovável com as especificações determinadas pela Agência Nacional do Petróleo.

Selecionar um fornecedor que recolha o óleo lubrificante usado ou contaminado, armazenando-o em recipientes adequados e resistentes a vazamentos, de modo a não contaminar o meio ambiente, e adotar as medidas necessárias para evitar que venha a ser misturado com produtos químicos, combustíveis, solventes, água e outras substâncias que inviabilizem sua reciclagem, conforme artigo 18, incisos I e II, da Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata;

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Proposta se encontra dentro dos parâmetros estabelecidos pela lei 14.133 e demais legislações correlatas. Nestes termos, declara-se pela viabilidade da contratação.



**ESTADO DO AMAPÁ
MUNICÍPIO DE CALÇOENE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CALÇOENE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

Calçoene/AP, 07 de abril de 2026

BRUNO LUIS

Responsável pela elaboração

ROSA MARIA

Secretária Municipal de Administração